

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)

ПРОТОКОЛ

**очного + ВКС заседания Общественного совета
при Федеральном агентстве воздушного транспорта**

**«Состояние безопасности полетов гражданской авиации. Меры по повышению
уровня безопасности полетов на всех типах воздушных судов и видах
авиатранспортной деятельности»**

Москва

19 октября 2021 года

№ 12

Председательствовали:

Председатель Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта Н.Н. Ивановский.

Руководитель Федерального агентства воздушного транспорта А.В. Нерадько.

Присутствовали: члены Общественного совета очно:

М.Ю. Бойчук, Н.Ф. Гаврилов, Д.Л. Горин, В.В. Горлов, С.П. Демиденко, М.В. Еремеева, Н.Н. Ивановский, С.А. Ковалев, С.К. Крикалев, В.Д. Курочкин, М.А. Погосян, А.А. Подгорная, В.И. Селитринников, А.Ю. Южаков.

члены Общественного совета в режиме ВКС:

А.В. Андреев, А.В. Ломакин, С.Г. Минигулов, И.М. Морозов, С.Е. Николкина, С.Ю. Никотин, В.В. Соломенцев, В.С. Сонин.

Приглашенные:

А.О. Шемяков, Н.Е. Шовгеня

От Росавиации:

Заместители руководителя Росавиации, начальники Управлений центрального аппарата Росавиации, заместители начальников Управлений центрального аппарата Росавиации, советники руководителя Росавиации, сотрудники Росавиации, руководители (начальники) межрегиональных территориальных управлений Росавиации.

Отсутствовали на заседании:

Члены Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта:
Б.П. Елисеев, В.Н. Забелин, С.Е. Кузнецов, С.В. Капанина, М.Ю. Титов,
Н.Б. Уланов.

Повестка дня заседания:

1. «Состояние безопасности полетов гражданской авиации. Меры по повышению уровня безопасности полетов на всех типах воздушных судов и видах авиатранспортной деятельности».

Докладчик:

Сторчевой Олег Георгиевич – заместитель руководителя Федерального агентства воздушного транспорта.

Содокладчики:

Моисеенко Игорь Николаевич – генеральный директор ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»;

Бойчук Мирослав Юрьевич – заместитель Председателя Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта.

В прениях выступили:

М.А. Погосян, И.М. Морозов, А.Ю. Южаков, Н.Н. Ивановский, С.А. Ковалев, С.Г. Минигулов, В.В. Горлов, С.Ю. Никотин, Д.В. Ядров.

В заседании Общественного совета в режиме ВКС принял участие заместитель секретаря Общественной палаты Российской Федерации В.В. Гриб.

Заседание открыл председатель Совета и предоставил слово руководителю Федерального агентства воздушного транспорта А.В. Нерадько. В своем вступительном слове А.В. Нерадько обратил внимание членов Совета и приглашенных на исключительно тревожное состояние дел в отрасли с обеспечением безопасности полетов, сложившееся в 2021 году при выполнении коммерческих полетов. В этом году произошла серьезная вспышка тяжелых лётных происшествий на исправных воздушных судах (СФИТ по терминологии ИКАО). Все происшествия произошли на местных воздушных линиях. Причиной их являются грубые нарушения лётным составом авиакомпаний и диспетчерами центров ЕС ОрВД требований нормативных документов, а также отсутствие надлежащего контроля за организацией и качеством полетов (как этого требует СУБП) со стороны руководителей ряда организаций и предприятий гражданской авиации и территориальных органов воздушного транспорта.

В связи со сложившейся обстановкой 30.09.2021 Росавиацией проведено экстренное целевое совещание с руководителями эксплуатантов, заместителями по организации летной работы и безопасности полетов авиакомпаний, руководителями центров ЕС ОрВД, учебных заведений гражданской авиации и территориальных органов воздушного транспорта. В совещании приняло участие 255 человек. В настоящее время Федеральным агентством воздушного транспорта проводится проверка 35 авиакомпаний и организаций ЕС ОрВД. Наступил самый сложный для

авиации осенне-зимний период, требующий от всех участников авиатранспортного процесса повышенной мобилизации и ответственности, непрерывного профессионального контроля.

Руководитель Росавиации отметил важность того факта, что данный вопрос рассматривается на заседании Общественного совета при Росавиации.

В своем выступлении заместитель секретаря Общественной палаты Российской Федерации В.В. Гриб также выразил озабоченность в связи с высокой аварийностью в 2021 году на местных воздушных авиалиниях. Он подчеркнул, что члены Общественной палаты Российской Федерации, а также авиапассажиры считают обеспечение безопасности полетов главным вопросом в деятельности авиатранспортной отрасли и предадут ему особое значение. Он порекомендовал всесторонне разобраться в ситуации и принять эффективные меры по ее исправлению. В.В. Гриб обратил внимание членов Общественного совета при Росавиации на необходимость проведения совместных заседаний Общественных советов при федеральных органах исполнительной власти по важным взаимоувязанным проблемам.

Заслушав и обсудив сообщения докладчиков и выступления участников заседания, Общественный совет при Федеральном агентстве воздушного транспорта отмечает, что в целом федеральными и территориальными органами воздушного транспорта, эксплуатантами и другими поставщиками авиационных услуг уделяется особое внимание вопросам обеспечения безопасности полетов. Так в 2020 году относительное число авиационных происшествий самолетов массой более 5 700 кг (градация ИКАО) при выполнении регулярных перевозок на 1 млн. полетов (международный критерий) составило 1,66. В 2018 году этот показатель составлял – 3,48, а в 2019 году составлял – 3,26. В 2020 году в гражданской авиации России при выполнении регулярных полетов не было катастроф. Среднестатистические данные по безопасности полетов в Российской Федерации в последние годы находятся на среднемировом уровне.

Вместе с тем, за 9 месяцев 2021 года произошло 3 авиационных происшествия при выполнении регулярных перевозок, из них 2 катастрофы в которых погибло 32 человека.

06.07.2021 в Камчатском крае в районе аэродрома Палана произошла катастрофа АН-26Б-100 RA26085 АО «Камчатское авиационное предприятие», погибло 28 человек. При заходе на посадку экипаж самолёта отклонился от стандартной схемы захода на посадку, снизившись при этом до высоты ниже безопасной, что привело к столкновению со скалой высотой 250 метров.

16.07.2021 в Томской области – авария самолета Ан-28 RA28728 ООО «Сибирская легкая авиация» в наборе высоты самолет попал в условия сильного обледенения, противообледенительная система двигателей своевременно не была включена, что привело к последовательному выключению обоих двигателей. При выполнении вынужденной посадки самолет получил значительные повреждения.

12.09.2021 в районе посадочной площадки Казачинск (Иркутская область) произошла катастрофа самолета L410UVP-E20 RA67042 ООО «Аэросервис», погибло 4 человека. При попытке экипажа выполнить посадку ночью, в условиях

тумана, на площадке, не имеющей сертификационного светосигнального оборудования, самолет столкнулся с землей.

Катастрофы АН-26 в Палане и L410UVP-E20 в Казачинске выявили так же недостатки в организации воздушного движения.

12.08.2021 произошла катастрофа с вертолетом МИ-8МТ RA-2474, принадлежащим ООО «АК Витязь-Аэро». При выполнении заказного туристического рейса на Камчатке в районе озера Курильское командир воздушного судна в условиях плохой видимости столкнулся с водной поверхностью, вертолет затонул, погибло 8 человек. Командир вертолета ранее имел авиационное происшествие по аналогичным причинам.

В настоящее время проводится расследование произошедших авиационных происшествий. Информация о ходе расследования, а также результаты проверок авиакомпаний, в которых произошли вышеперечисленные авиапроисшествия, дают основания считать, что причины их связаны с крупными недостатками в организации и обеспечении безопасности полетов. Руководство и должностные лица авиакомпаний, ответственные за организацию летной работы и обеспечение функционирования системы управления безопасностью полетов, не предпринимали должных мер по созданию атмосферы нетерпимости к нарушению правил полетов подчиненным персоналом, а также поддержание надлежащего уровня культуры безопасности.

Авиационные происшествия 2021 года показали, что в ряде авиакомпаний задача поддержания высокого уровня профессиональной подготовки летного состава сводится к формальному оформлению документов. Фактические навыки выполнения полетов и способность экипажей принимать правильные решения не контролируются. Летно-методическая работа в данных авиакомпаниях не проводится, уроки из ранее произошедших происшествий не извлекаются. Система управления безопасностью полетов отдельных авиакомпаний стала формальной декларацией. Персональная ответственность конкретных должностных лиц, в обязанности которых входит создание условий для обеспечения безопасности полетов, отсутствует. В ходе расследований и по результатам проведенных проверок выявлены серьезные недостатки в организации воздушного движения на местных линиях, в оснащении необходимым оборудованием местных горных аэродромов и посадочных площадок, допущенных к приему/выпуску определенных воздушных судов в сложных метеорологических и ночных условиях.

Общественный совет решил:

1. Принять к сведению доклады О.Г. Сторчевого, И.Н. Моисеенко и М.Ю. Бойчука.

2. Рекомендовать руководству Росавиации и территориальных органов обеспечить на регулярной основе повышение квалификации специалистов, осуществляющих выполнение инспекционных проверок эксплуатантов.

3. Поддержать комплекс мер, определенный протоколом Минтранса России от 28.07.2021 № ИЧ-77 «Совещание по вопросу совершенствования системы безопасности полетов гражданской авиации Российской авиации» под председательством Министра транспорта Российской Федерации В.Г. Савельева», а также плановые мероприятия, разработанные и принятые Росавиацией в 2021 году в связи с произошедшими авиационными происшествиями.

4. Рекомендовать Федеральному агентству воздушного транспорта рассмотреть вопросы, поднятые членами Совета на заседании:

- оценить на предмет сохранения уровня безопасности полетов принятые решения о переводе органов обслуживания воздушного движения (ОВД) в полетно-информационное обслуживание (ПИО).

- в связи с отсутствием в авиации общего назначения документов по обеспечению безопасности полетов, разработать методические рекомендации по обеспечению безопасности полетов в авиации общего назначения;

- оснащение аэропортов местных линий (особенно в горной местности), в которые выполняются регулярные авиационные перевозки, необходимыми, сертифицированными системами посадки и светосигнальным оборудованием.

5. Протокол заседания Общественного совета направить руководителю Федерального агентства воздушного транспорта (Росавиации).

Председатель Общественного совета
при Федеральном агентстве
воздушного транспорта



Н.Н. Ивановский